2025년 제01호

# 정책리포트

## 2026년도 지방소멸대응기금 투자계획 수립

-우수 등급을 위한 핵심사업 발굴-

내 용

1. 2026년도 투자계획 평가 핵심사항
2. 2026년도 투자계획 핵심사업 발굴
3. 2026년도 투자계획 수행 방법

(사)한국공공자치연구원

## 01 2026년도 투자계획 평가 핵심사항

□ 지역 내 거점조성 및 집중투자를 통한 실효성 있는 성과 창출을 위해 중점사업 발굴·사업추진 필수

○ 평가 이후 양호등급 다수 지역에서 조정투자계획서 제출시 중점사업 포기 사례 발생으로 선택과 집중을 위한 중점사업 발굴 취지 퇴색 우려에 대한 조치

○ 지역여건 및 관심지역 여부 등을 감안하여 지역별 중점사업 포함 순위사업 5개 내외 발굴·집중 추진 필요

○ 이와 병행하여 지속적인 중점사업 추진을 위해 '22~'24년 기금사업 추진실적 및 성과를 1차 평가에 반영(가점 4점)

□ 매년 중점사업 신규 발굴에 대한 지자체 부담 해소 및 기 추진 중인 기금사업의 신속하고 안정적 마무리 필요

○ 중점사업을 신규사업 위주 → 신규사업 + 계속사업까지 확대

❶ (중규모 이상) 총 사업비*가 200억 원 이상에 해당하는 사업 권장

* 지방소멸대응기금(광역계정 및 기초계정 포함), 지방비, 민간자본, 국비 등 합계

❷ (연계사업) 정부 정책사업**, 지역간 연계 등을 통해 시너지 효과가 큰 사업

** 지방소멸 및 저출생 대응을 위한 광역계정 투입사업, 중앙부처 연계사업, 자치단체 간 협력사업, 지역활성화투자펀드 연계사업

❸ (중·단기 완료) 2~3년 이내*** 사업완료 가능한 사업

*** 신규사업 및 계속사업 포함

□ 기금이 투입된 사업에 대한 추진 실적 및 성과 점검을 통해 향후 기금 투자계획에 대한 방향성 정립

○ (성과지표 강화) 성과분석 결과 및 집행률 등 성과지표 배점 확대

○ 성과분석 결과 배점 상향(5점→6점) 및 구간별 배점차 확대(0.5점→1점)

○ 연도별 집행률 분리 평가 및 배점 상향(5점→7점)

□ 기금 투자계획 수립 단계에서 부적정 사업 여부 '자체 점검'을 통해 기금사업의 적정성 제고

○ 사업별 부적정 사업 여부 체크리스트 작성·제출

○ 해당 사업비 감액(기금 운용 및 관리규정 제6조)

□ 2026년도 투자계획 평가시 '24년 성과분석, 기금 집행률, 기금사업 추진실적 등 중점사업 발굴 및 추진에 따른 성과평가를 통한 사업적정성을 확보하고자 함

## 02 2026년도 투자계획 핵심사업 발굴

□ 우수 등급 지자체의 투자계획서는 지역특색이 잘 반영된 **'중점투자사업 과제 발굴'**과 **'짜임새 있는 인구효과 지향의 투자계획 수립'**을 포함함

[우수 등급 지자체 투자계획서 특징]

| 지역 특색이 잘 반영된 중점투자사업 과제 개발 | |
|---|---|
| 사업의 완성도 강조 | • 기존 사업 보완 형태로 전보다 더 큰 성과달성 계획 수립<br>• 소규모 반복 협력으로 완성하는 사업 |
| 참신함 강조 | • 트랜드 반영한 새로운 방식의 문제해결<br>• 지역과 디지털 기술이 창의적으로 융합 |
| 추동력이 담보된 사업발굴 | • 상향식 사업 발굴, 주민 제안, 전문가 제안, 공무원 제안<br>• 지역자원과 연계하는 창발적 아이디어 |

| 짜임새 있는 인구효과 지향의 투자계획 수립 작성 | |
|---|---|
| 정합성 | • 사업에 맞는 기초자료 기술<br>• 방향성이 분명한 비전·목표 제시<br>• 정합성이 맞는 사업내용 |
| 연계성 | • 기금사업 간 연계 강조 우선<br>• 시기적 연계, 추진주체의 연계 강조<br>• 공간적 연계 도식화 |
| 지속성 | • 구체적 추진주체 설정<br>• 책임성 있는 운영관리 체계 |

□ 2025년도 우수 등급 지자체 중점투자사업 현황분석 결과, 인구 유입·유지를 위한 **'일자리와 산업'** 분야임

| | 지자체명 | 사업명 | 중점사업 분야 |
|---|---|---|---|
| 강원 | 횡성군 | 미래 모빌리티 거점 특화단지 기반 조성 | 일자리·산업 |
| 경남 | 하동군 | 매력도시 하동 건강 인프라 구축 | 의료 |
| 경북 | 청도군 | 모이다, 콤팩트시티 청도 | 주거·교통 |
| 전남 | 고흥군 | 청년창업형 스마트 농수축산밸리 | 일자리·산업 |
| | 신안군 | Book-아일랜드 팔금 커뮤니티 조성 | 생활인구 |
| 전북 | 남원시 | 지역혁신형 천연물 바이오소재 생태환경 기반조성 | 일자리·산업 |
| 충남 | 보령시 | 보령 탄소중립 에너지필드 | 일자리·산업 |
| 충북 | 단양군 | 단양 미라클파크 조성 | 생활인구 |

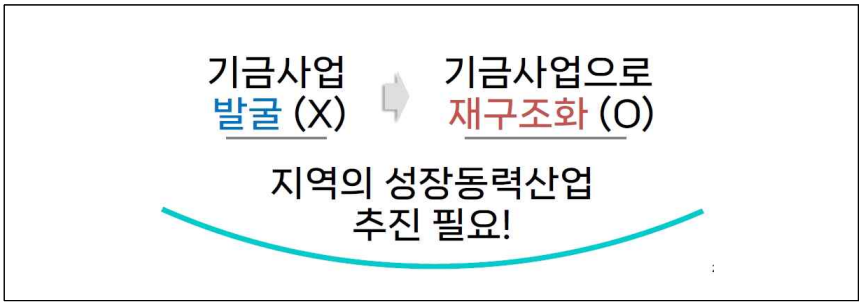
□ 2025년도 우수 등급 지자체는 **'연계사업 발굴 등 준비된 지자체가 기회를 잡는다!'**는 점을 입증함

| | 지자체명 | 사업명 | 연계사업 |
|---|---|---|---|
| 강원 | 횡성군 | 미래 모빌리티 거점 특화단지 기반 조성 | 투자선도지구 선정 |
| 경남 | 하동군 | 매력도시 하동 건강 인프라 구축 | 민선8기 핵심사업 |
| 경북 | 청도군 | 모이다, 콤팩트시티 청도 | 지역활력타운 |
| 전남 | 고흥군 | 청년창업형 스마트 농수축산밸리 | 스마트팜 혁신밸리 /스마트 축산IC 시범단지/스마트양식 클러스터 |
| | 신안군 | Book-아일랜드 팔금 커뮤니티 조성 | 지역 중점사업 |
| 전북 | 남원시 | 지역혁신형 천연물 바이오소재 생태환경 기반조성 | 지역 신성장 동력산업 |
| 충남 | 보령시 | 보령 탄소중립 에너지필드 | CCU 메가프로젝트, 수도도시사업, 탄소중립 선도도시, 기회발전특구 |
| 충북 | 단양군 | 단양 미라클파크 조성 | 지역활성화투자펀드 |

□ 2026년도 우수 등급 투자계획서는 단순 기금사업 신규발굴이 아닌 **'기존 추진사업들을 융복합화하여 지역 성장동력산업으로 재구조화'**가 필수적임

○ 지역 내 거점조성 및 집중투자를 통한 실효성 있는 성과 창출을 위해 중점사업 발굴·사업 추진 필수 → **지역별 중점사업 포함 순위사업 5개 내외 발굴·집중 추진 필요**

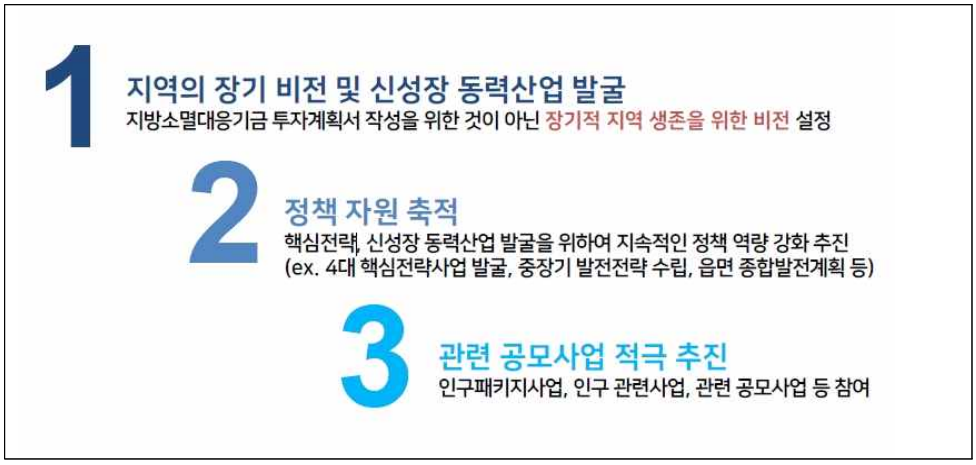
○ 기금사업 추진실적(+4점) 신설




□ 2026년도 우수 등급 투자계획서를 위한 핵심사업은 **'장기적 관점에서 대비'**할 필요가 있음

○ 인구소멸대응기금 투자계획서는 장기적으로 신성장 동력산업 발굴과 관련 공모사업을 적극 추진해야 함

○ 정책역량 강화를 위한 지역주민, 민간, 산업, 교육 등 **'민간산학 교육 및 워크숍 병행'**이 핵심전략사업 발굴에 효율적임




❶인구감소지역(89개)은 최대 160억 원, ❷관심지역(18개)은 최대 40억 원 범위에서 **투자계획 평가 결과에 따라 차등 지원**

⇨ **(심층(안))** 지자체 추진의지 제고를 위해 **우수지역 후보 인센티브 제공** 및 **사업추진 기준 미달 지자체**는 **일부 감액**

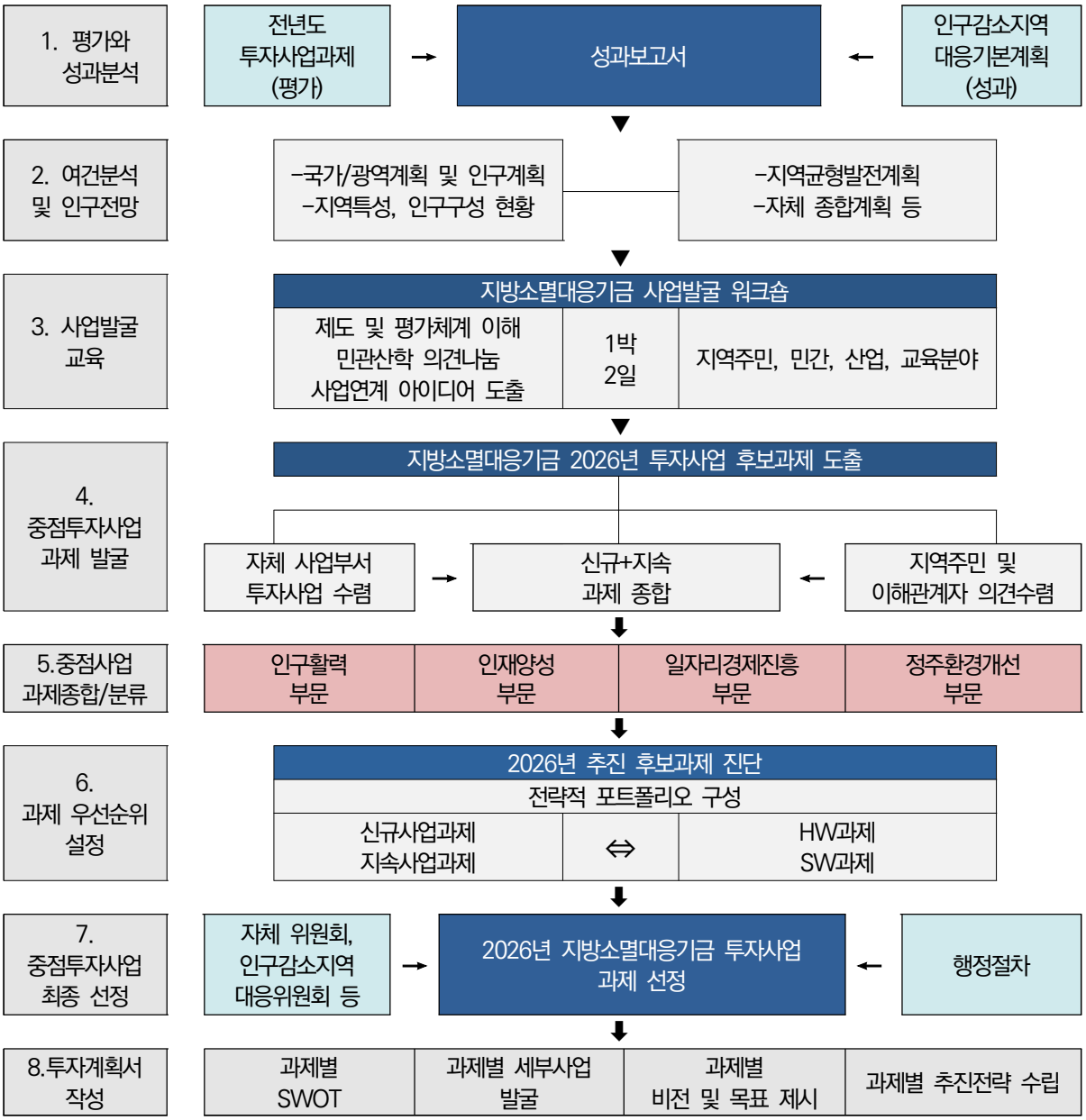
## 03 2026년도 투자계획 수행 방법

□ 2026년도 지방소멸대응기금 투자계획을 위한 (사)한국공공자치연구원의 **'중점투자사업 과제의 사전 발굴 및 전략수립 프레임'**을 적용하여 수행함

○ 중점투자사업 과제의 사전 발굴 및 전략수립 프레임은 3 Stage로 구성되어 각 Stage별로 상호 융합함으로써 전략역량을 극대화시킬 수 있음

- STAGE 1 : 전년도 성과분석 및 성과보고서 작성
- STAGE 2 : 중점투자사업 발굴을 위한 역량 강화
- STAGE 3 : 2026년도 투자계획서 작성

[(사)한국공공자치연구원의 중점투자사업 과제의 사전 발굴 및 전략수립 프레임]




※ 본 전략프레임은 (사)한국공공자치연구원이 자체 개발한 투자계획서 사업 툴임

□ 2026년도 지방소멸대응기금 투자계획서 수행은 성과보고서 작성→사업발굴 교육 및 워크숍→투자계획서 작성으로 진행됨

'24 성과평가 및 성과보고서 작성 → 사업발굴 민관산학 교육·워크숍 → 2026년도 투자계획서 작성

[2026년도 투자계획서 수행 절차]

| 단계 | 사업명 | 세부사업 | 용역기간 | 용역비 | 비고 |
|---|---|---|---|---|---|
| I 단계 | 지방소멸대응기금 성과보고서 분석 | ○ '22~'25년 투자사업 투자계획서 및 성과보고서 분석<br>○ '26년 투자계획 환류/개선 | 3개월 | 1,500만원 | |
| II 단계 | 지방소멸대응기금 민관산학 워크숍 | ○ 대상 : 지역민, 민간, 산업, 교육<br>○ 사업발굴 워크숍<br>-인구감소 대응 시책 우수사례 공유<br>-'26년 지방소멸대응기금 투자계획 안내 및 작성요령<br>-분과토론 : 지방소멸대응을 위한 민관산학 의견 나눔, 사업연계 아이디어 도출 | 1개월 | 1,500만원 | 2회차 |
| III 단계 | 지방소멸대응기금 투자계획 수립 | ○ 지역여건 분석 및 전략수립<br>○ 기금사업 발굴 및 기존사업 연계<br>○ 기금사업별 추진계획 수립<br>○ '26년 투자계획서 작성 | 3~5개월 | 2,000만원 | |

※ 용역비는 VAT 제외금액임
※ 용역기간 및 단계는 협의조정 가능함

**지방소멸대응기금 투자계획 연구 특화 _ 한국공공자치연구원**

연구전략 1_ "지역 이해도 높은 전문 연구진 투입"
(착수 부터 준공까지 책임감 있는 과업수행, 지역문제에 집중하는 대응방안 제시)
연구전략 2_ "과학적 계획기법 적용 및 계획수립 논리 강화"
(계량과학적 분석, 전략적 계획편제, 계획논리 확보 )
연구전략 3_ "행정과 재정을 연계하는 투자계획 수립"
(재원/국비확보방안 우선 제시, 합리적 소요예산 예측)

정책연구본부 인구정책연구부 범상규 본부장(02-6381-0110), 김주래 수석연구원(02-6381-0112)

• 본 자료에 수록된 내용은 기관의 공식 견해와는 다를 수 있습니다.
• 본 자료에 수록된 내용 중 문의사항이 있으시면 아래로 연락 주시기 바랍니다.

KPA 정책연구본부 박정은 연구원 02-6381-0115 qkr0612@kpa.re.kr